

Приложение № 1 към чл. 16.

Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО* * Приложете към формуляра допълнителни информация/документи	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за ползването на повърхностните води
За включване в законодателна/ оперативна програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2020 – 31.12.2020 г.	Дата:
Контакт за въпроси: Илияна Тодорова , директор на дирекция „Управление на водите“	Телефон: 02 940 6550
1 Дефиниране на проблема: 1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. <p>С влизането в сила на изменението на Закона за водите е необходимо да се измени и Наредбата за ползване на повърхностните води във връзка с въведени нормативни изисквания за намаляване на административната тежест – намаляване на броя на изискваните от заявителите документи, включително документи за които е възможно да бъдат изисквани по служебен път.</p> <p>Наредбата за ползването на повърхностните води цели съответствие с разпоредбите на Закона за водите. С нея се уреждат редът и начинът за използване на повърхностните води и водните обекти, процедурата за издаване на разрешителни и условията, при които се издават разрешителни за водовземане и ползване от повърхностен воден обект.</p> <p>С изменението на нормативния акт се регламентира и уточнява вида на документите, които се изискват по служебен път при провеждане на процедури по издаване на разрешителни за водовземане и/или ползване, както и информацията за наличие или липса на задължения, с което се цели избягване на двусмисленото им тълкуване.</p> <p>Предвидено е компетентният орган да извършва служебна проверка, дали административният акт, издаден по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и/или по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие е влязъл в сила или подлежащ на предварително изпълнение, както и незагубил правно действие.</p> <p>За постигането на съответствие с правно-нормативната база започна подготовката на проект за изменение и допълнение на Наредбата за ползването на повърхностните води. В процеса на работа се установи, че предложените промени са многобройни и значителни, което налага необходимостта уреждането на отношенията свързани с ползването на повърхностите води да се уреди с нова наредба, която да замени действащата.</p> <p>С проекта на Наредба се цели изпълнение на поети ангажименти пред Европейската комисия по стартиралата пилотна процедура - EU Pilot EUP (2017)9183 относно разрешаване и експлоатация на водоелектрически централи (ВЕЦ) в Република България за потенциално нарушение при прилагане на директива 2000/60/ЕС (РДВ). Въведени са разпоредби с които титулярите на разрешителни следва да предоставят необходимата информация за преценка възможността от въздействие върху постигане на целите за засегнатите повърхностни водни тела при реализацията</p>	

на ВЕЦ и преценка възможността за допускане на изключения от постигане на целите за засегнатите водни тела, информация за наличие на рибни проходи и състояние и необходимост от реконструкция; изисквания за собствен мониторинг при издаване на разрешителни за ВЕЦ с цел оценка на ефекта при реализирането на ВЕЦ и ефективността на изградените рибни проходи; както и изисквания за осигуряване на измервания с цел осигуряване и контрол на минимално допустимия отток.

Друга група изменения е свързана с текстове, които целят подпомагане на Басейновите дирекции при осъществявания от тях контрол свързан с осигуряване проводимостта на речните легла.

Тъй като поддържането на хидравличната проводимост на речните легла е посочено като част от постоянната защита от вредното въздействие на водите в чл. 138, ал. 4, т. 5 от Закона за водите се налага съответното почистване на речните легла, в това число на речното корито и крайбрежните заливаеми ивици. Това почистване на реките следва да бъде извършвано по регламентирания в чл. 140 от ЗВ ред, но и във връзка със спазване на изискванията заложи в 143, т.1 от Закона за водите, а именно да не се допуска нарушаване на естественото състояние на леглата, бреговете на реките и крайбрежните заливаеми ивици. Съгласно действащите разпоредби на ЗВ, почистването от храстова и дървесна растителност с цел поддържане на хидравличната проводимост в некоригираните речни легла, попадащи в зони от Натура 2000 подлежи на разрешителен режим (чл.46, ал.1, т.10 от ЗВ), а извън зоните от Натура 2000 – на уведомителен режим (чл.58, ал.1, т.4 от ЗВ).

В рамките на коригираните речни легла и съоръженията, които са обект на поддържане от страна на „Напоителни Системи“ ЕАД, почистването от храсти и дървесна растителност се извършва при облекчен режим след приетите поправки в ЗВ от 03.07.2018 г., ДВ бр.55, (чл.140, ал.12), като при планирани дейности това може да стане след писмено уведомяване на съответната областна администрация и басейнова дирекция, а в случай, че почистването включва отстраняване на насаждения - Изпълнителната агенция по горите, докато при аварийни ситуации уведомлението се извършва при първа възможност. В тази връзка с предложени в Наредбата разпоредби се конкретизират задълженията за извършване на обществени услуги за защита от вредното въздействие на водите от НС ЕАД.

Чрез текстовете предложени в Наредбата се конкретизират задълженията на контролния орган при извършване на самостоятелен контрол и при участие в междуведомствените комисии по заповед на областните управители.

Уточнени са и задълженията на собственика във връзка с осигуряването на минимално допустим отток след язовирната стена.

Проектът на ПМС за приемане на нова Наредбата ще гарантира правилно прилагане на Закона за водите и недвусмислено тълкуване на текстовете.

1.2 *Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

Приемането на Наредбата от Министерски съвет произтича от влизането в сила на изменението и допълнението на Закона за водите

С приемането на Наредбата Министерския съвет изпълнява нормативното си правомощие по чл. 135, ал. 1, т. 1а на Закона за водите

1.3 *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.

2. Цели:

Проектът на постановление на Министерски съвет цели създаване на съответствие на Наредбата с разпоредбите на Закона за водите и постигане на правна стабилност.

Прецизиране на текстовете от Наредбата в съответствие с натрупания практически опит при прилагането и, с оглед избягване на неясноти.

Намаляване административната тежест на бизнеса, при провеждане на процедури по издаване на разрешителни от язовири:

Поети ангажменти пред Европейската комисия свързани със стартиралата пилотна процедура - EU Pilot EUP (2017)9183 относно разрешаване и експлоатация на водноелектрически централи (ВЕЦ) в Република България и с прецизиране на текстовете от наредбата в съответствие въвеждане на изисквания в съответствие с Ръководство № 36 на Общата Стратегия по Рамковата директива за водите (РДВ);

Изпълнение на мерки, включени в програмите за изпълнение на Плановите за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2016-2021 г., за намаляване на неблагоприятните последици от наводненията за човешкото здраве, стопанската дейност и околната среда свързани с правилно и екологосъобразно почистване на речните легла.

Контролиране проводимостта на речните русла за предотвратяване на неблагоприятните последици от наводнения.

Опазване и оползотворяване на природните ресурси и регламентиране задълженията на собственика във връзка с осигуряването на минимално допустим отток след язовирната стена.

Постигане на съответствие между Планове за управление на речните басейни (ПУРБ) и Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН).

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Компетентните органи водещи по прилагането на Наредбата:

- Министерство на околната среда и водите;
- Басейновите дирекции – 4 бр.;
- Изпълнителната агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“;
- Кметовете на общини на територията на страната- 268 бр.;

Заинтересовани страни са правителствени и неправителствени организации, представители на бизнеса, настоящи и бъдещи ползватели на води:

- Собствениците на язовири и съоръженията към тях:
 - Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
 - Министерство на земеделието;
 - Министерство на енергетиката;
- Собствениците на водоземните съоръженията от повърхностни води;
- Дружествата експлоатиращи язовирите:
 - ВиК дружествата;
 - Напоителни системи ЕАД;
 - НЕК ЕАД;
- Титулярите на разрешителни – над 5 хиляди физически и юридически лица.

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

4. Варианти на действие:

Вариант 0. Без действие. При този вариант ще има разминаване на разпоредбите на националното законодателство, в частност Закона за водите.

В действащата Наредба за ползването на повърхностни води няма съответствие с приетия през 2018 г. ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 27.11.2018 г.), приет във връзка с изпълнение на Протоколно Решение № 28 от 28 юни 2017 г. на Министерския съвет във връзка с намаляване на административната и регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса, Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител. Предоставянето на всички документи за издаване на разрешително е задължение на заявителя.

Вариант 1. Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за ползване на повърхностните води

Постигане на съответствие на Националното законодателство със подзаконовите нормативни документи

Постигане на съответствие във връзка с влезлите в сила Планове за управление на речните басейни (ПУРБ) и Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН).

Намаляване административната тежест на бизнеса, при провеждане на процедури по издаване на разрешителни от язовири:

- компетентният орган, по служебен път, съгласува водоземането и/или ползването със собственика или оправомощено от него лице, на което е възложена експлоатацията на язовира по отношение на техническата сигурност на съоръженията и дейността която се извършва от собственика, както и с Националната агенция за приходите, Агенция "Митници", общините във връзка с наличие или липса на задължения.
- когато искането е за издаване на разрешително за ползване на повърхностен воден обект за аквакултури и свързаните с тях дейности, компетентният орган по издаване на разрешителното изисква по служебен път становище от Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури (ИАРА) и заповед за определяне на зоните за аквакултури, аварийните зони и защитните нива за всеки отделен воден обект в съответствие с чл.15 г от ЗРА.
- В разрешителните се включват изисквания за провеждане на собствен мониторинг по показатели, с честота и условия по мотивирано предложение на директора на съответната басейнова дирекция.

Изпълнение на поети ангажименти пред Европейската комисия за въвеждане на допълнителни нормативни изисквания за преценка въздействието от нови проекти за ВЕЦ за постигане на целите на РДВ за добро екологично състояние във връзка със стартиралата пилотна процедура - EU Pilot EUR (2017)9183 относно разрешаване и експлоатация на водноелектрически централи (ВЕЦ) в Република България.

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от

страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)

5. Негативни въздействия:

Вариант 0 - Без действие:

За компетентните органи МОСВ, БД, ИАПД, Кметове на общини:

- няма да бъде актуализирана нормативната уредба, която урежда процедурата по издаване на разрешителни за водовземане и ползване на повърхностни води, което ще затрудни предоставянето на административни услуги свързани с издаване на разрешителни, което е условие за ползване на повърхностни води.
- затруднения при взимането на решения произтичащи от несъответствието на разпоредбите на Наредбата с разпоредбите на Закона за водите и Плановете за управление на речните басейни и Плановете за управление на риска от наводнения.

За представители на бизнеса, настоящите и бъдещи ползватели на води:

- социални негативни въздействия: Неудовлетвореност в заинтересованите страни по отношение на недостатъчната яснота в нормативната уредба в областта на повърхностните води. Недостатъчната яснота може да окаже негативно въздействие при взимане на решение за осъществяване или не на дадено инвестиционно намерение или дейност.
- липсата на актуална нормативна база ще въздейства негативно на бизнеса, в т.ч. на настоящите и бъдещи потребителите на повърхностни води.
- няма да бъде намалена административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаване на съществуващия режим за издаване на разрешителни. Ще е налице празнота в нормативната уредба относно вида на документите, които се изискват по служебен път при провеждане на процедури по издаване на разрешителни за водовземане и/или ползване, както и информацията за наличие или липса на задължения, с което се цели избягване на двусмисленото им тълкуване.
- ще се запазят разпоредби, които пораждат неяснота и противоречиво тълкуване.

Икономически негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Вариант 1

За компетентните органи МОСВ, БД, ИАПД, Кметове на общини:

- Няма да се наблюдават негативни въздействия

За представители на бизнеса, настоящите и бъдещи ползватели на води:

- Няма да се наблюдават негативни въздействия

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

6. Ползи:

Вариант 0 - Без действие;

За компетентните органи МОСВ, БД, ИАПД, Кметове на общини:

- няма

За представители на бизнеса, настоящите и бъдещи ползватели на води:

- няма

Вариант 1

За компетентните органи и за представители на бизнеса, настоящите и бъдещи ползватели на води:

- улесняване на процеса на получаване на разрешителни по дадено инвестиционно предложение или дейност, свързани с ползването на повърхностни води, както и поставяне на адекватни условия, поставяни в разрешителното
- прецизирането на разпоредбите на нормативната уредба ще създаде предпоставки за осъществяването на по-прецизно и качествено административно обслужване на бизнеса и ползвателите на повърхностни води
- Поради въвеждане на изискването част от документите за издаване на разрешителни да се изискват по служебен път при провеждане на процедури по издаване на разрешителни за водовземане и/или ползване, както и информацията за наличие или липса на задължения и премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител ще намали административната тежест върху гражданите и бизнеса

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)

7. Потенциални рискове:

- Не се очакват.

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създават ли се нови регулаторни режими? - не
Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - да

Проектът на Постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, свързани със създаването на нови регулаторни режими, но засяга съществуващи режими и услуги, уреждащи реда за използване на повърхностните води и водните обекти, процедурата и условията за издаване на разрешителни за водовземане и ползване от повърхностните водни обекти.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Ако отговорът е „да“. Посочете колко и кои са те...

10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Независимо, че нормативният документ не засяга пряко малки и средни предприятия, промените свързани с намаляване на административната тежест при провеждане на процедури по издаване на разрешителни ще въздействат положително, в случай че е необходимо използване на повърхностни води с оглед икономия на време и ресурс.

Следва накратко да се опише какви са очакваните ефекти за МСП – доколко те са заинтересувани от тези промени

11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

Да

Не

12. Обществени консултации:

Въпроси за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Наредба за ползването на повърхностните води, проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредбата и Оценката на въздействие на нормативният акт ще бъдат публикувани за обществени консултации с граждани и юридически лица за срок не по-малък от 30 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

След приключването на обществените консултации и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.

Да

Не

Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).

14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Илияна Тодорова, директор на дирекция „Управление на водите“

Дата: 06.04.2020 г.

Подпис:

